



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Piotr Samson

ŁOŻ-6.0270.1.2020.ULC.1

Warszawa, 2020.03.24

Wg rozdzielnika



DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE. L Nr 212, str. 1) oraz art. 21 ust. 2b i 2c ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (Dz.U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284), w zw. z przepisami ATCO.B.020, ATCO.B.035, ATCO.C.020, ATCO.C.025, ATCO.C.040, ATCO.C.060, ATCO.C.065 Załącznika I oraz ATCO.MED.A.045 i ATCO.MED.C.025 Załącznika IV do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/340 z dnia 20 lutego 2015 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne dotyczące licencji i certyfikatów kontrolerów ruchu lotniczego zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008, zmieniającego rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 923/2012 i uchylającego rozporządzenie Komisji (UE) nr 805/2011 (Dz. Urz. UE. L Nr 63, str. 1) oraz art. 104, 49 §1 i art. 108 §1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256)

1. **Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego udziela odstępstwa od spełnienia wymagań pkt ATCO.B.020, ATCO.B.035, ATCO.C.020, ATCO.C.025, ATCO.C.040, ATCO.C.060, ATCO.C.065 Załącznika I oraz ATCO.MED.A.045 i ATCO.MED.C.025 Załącznika IV do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/340 w terminie od dnia 25 marca 2020 r. do dnia 24 listopada 2020 r.**
2. **Odstępstwa udziela się na następujących warunkach.**

Z zastrzeżeniem spełnienia mających zastosowanie warunków łagodzących określonych w niniejszym odstępstwie (patrz poniżej „Opis środków łagodzących”), w odniesieniu do uprawnień uzupełniających, certyfikatów i zaświadczeń wydanych przez Prezesa ULC, w tym powiązanych orzeczeń lekarskich, zastosowanie mają wszystkie poniższe punkty:

 - (a) **Uprawnienia uzupełniające, certyfikaty lub zaświadczenia wydane zgodnie z Załącznikiem I (Część ATCO) i Załącznikiem IV (Część ATCO.MED) do rozporządzenia (UE) 2015/340**

Pod warunkiem, że okres ważności uprawnienia uzupełniającego, certyfikatu lub zaświadczenia upływa przed dniem **25 lipca 2020 r.**, okres ważności wszystkich poniższych elementów zostaje przedłużony w następujący sposób:

 - (1) do 25 lipca 2020, w przypadku:
 - (i) uprawnień uzupełniających w jednostce kontrolera ruchu lotniczego zgodnie z pkt ATCO.B.020 Części ATCO;

- (ii) uprawnień uzupełniających w zakresie biegłości językowej kontrolera ruchu lotniczego zgodnie z pkt ATCO.B.035 Części ATCO;
 - (iii) uprawnień uzupełniających instruktora szkolenia operacyjnego zgodnie z pkt ATCO.C.020 Części ATCO;
 - (iv) tymczasowych upoważnień OJTI zgodnie z pkt ATCO.C.025 Części ATCO;
 - (v) uprawnień uzupełniających instruktora szkolenia na szkoleniowych urządzeniach symulacji ruchu lotniczego zgodnie z pkt ATCO.C.040 Części ATCO;
 - (vi) uprawnień uzupełniających osoby oceniającej zgodnie z pkt ATCO.C.060 Części ATCO;
 - (vii) tymczasowych upoważnień osoby oceniającej zgodnie z pkt ATCO.C.065 Części ATCO;
 - (viii) orzeczeń lekarskich klasy 3 kontrolera ruchu lotniczego zgodnie z pkt ATCO.MED.A.045 Części ATCO-MED;
- (2) do końca stosowania niniejszego odstępstwa, przywileje wynikające z certyfikatów lekarza orzecznika medycyny lotniczej, o których mowa w Part-ATCO.MED, związane z orzeczeniami lekarskimi klasy 3.

Jeżeli pod koniec czteromiesięcznego okresu określonego w pkt 1 właściwy organ uzna, że powody przyznania niniejszego odstępstwa nadal obowiązują, okres ważności uprawnienia uzupełniającego, certyfikatu lub zaświadczenia może zostać przedłużony na dodatkowy okres do 4 miesięcy (kolejna decyzja administracyjna) lub do końca stosowania niniejszego odstępstwa, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej.

Opis środków łagodzących:

- (1) Posiadacze orzeczeń lekarskich klasy 3 wydanych zgodnie z Częścią ATCO korzystający z niniejszego odstępstwa muszą posiadać ważne orzeczenie lekarskie klasy 3 bez ograniczeń, z wyjątkiem wzrokowych.
- (2) Posiadacze certyfikatów lekarzy orzeczników medycyny lotniczej wydanych zgodnie z Częścią ATCO.MED korzystający z niniejszego odstępstwa muszą posiadać ważny certyfikat lekarza orzecznika medycyny lotniczej.
- (3) W przypadku uprawnienia uzupełniającego w jednostce kontrolera ruchu lotniczego w licencjach ATCO, instytucja zapewniająca służby żeglugi powietrznej (ANSP) powinna dopilnować, aby potencjalną niedostępność STD ograniczono za pomocą innych środków, np. szkolenie komputerowe lub szkolenie odświeżające tak szybko, jak to możliwe.
- (4) W przypadku uprawnienia uzupełniającego w zakresie biegłości językowej kontrolera ruchu lotniczego, w przypadku niedostępności LAB, ANSP powinny zapewnić, aby szkolenie językowe było zapewnione innymi środkami, np. kursy online.

3. Decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

Wybuch COVID-19 spowodował drastyczne ograniczenia podróży i zamknięcie granic pomiędzy większością Państw.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. poz. 433, 441, 461 i 478) od 14 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491) od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

W świetle powyższego Rada Ministrów rozporządzeniem z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym wprowadziła liczne zakazy wykonywania operacji lotniczych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto zgodnie z zaleceniami Światowej Organizacji Zdrowia należy maksymalnie ograniczyć przemieszczanie się i spotkanie się ludzi.

Korzystając z przepisu art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE. L 212, str. 1) Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego postanowił o wprowadzeniu odstępstwa od spełnienia wymagań pkt ATCO.B.020, ATCO.B.035, ATCO.C.020, ATCO.C.025, ATCO.C.040, ATCO.C.060, ATCO.C.065 Załącznika I oraz ATCO.MED.A.045 i ATCO.MED.C.025 Załącznika IV do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/340.

Decyzja Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego uzasadniona jest następującymi okolicznościami:

Posiadacze licencji kontrolera ruchu lotniczego wydanej zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2015/340 napotykają trudności zarówno w korzystaniu ze szkoleniowych urządzeń symulacji ruchu lotniczego (STD), aby ukończyć zaplanowane okresowe szkolenia/oceny, jak i trudności w dostępie do egzaminu w celu zachowania biegłości językowej.

Posiadacze licencji kontrolera ruchu lotniczego i związanych z nimi uprawnień uzupełniających instruktora szkolenia operacyjnego oraz instruktora szkolenia na szkoleniowych urządzeniach symulacji ruchu lotniczego, którzy są zobowiązani do ukończenia szkolenia odświeżającego w celu dalszego korzystania ze swoich uprawnień w zakresie szkolenia i oceny, nie są w stanie ukończyć zaplanowanych szkoleń odświeżających.

Posiadacze orzeczeń lekarskich klasy 3 wydanych zgodnie z Załącznikiem IV (Część ATCO) do rozporządzenia (UE) 2015/340, którzy są zobowiązani do poddania się okresowym badaniom lekarskim w celu przedłużenia ważności orzeczenia lekarskiego klasy 3 w celu dalszego korzystania z uprawnień wynikających z licencji w imieniu instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej (ANSP) nie są w stanie dotrzeć w odpowiednim czasie ani uzyskać dostępu do AME lub AeMC w celu wykonania niezbędnych badań lekarskich. Ponadto w wielu przypadkach lekarze orzecznicy zostali przydzieleni do zapewniania pomocy przy wybuchu COVID-19 w swoich Państwach. Spowoduje to wygaśnięcie wspomnianych orzeczeń.

W wyniku wyżej wymienionych nieprzewidzianych okoliczności konieczne jest zastosowanie niniejszego odstępstwa w odniesieniu do wymienionych posiadaczy europejskich licencji, uprawnień uzupełniających, certyfikatów i zaświadczeń, a także do instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej, jeżeli wspomniane okoliczności zostaną zgłoszone do właściwego organu przez jakiegokolwiek posiadacza (licencji, uprawnień uzupełniających, certyfikatu lub zaświadczenia) lub instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej w celu zapewnienia określonego poziomu ciągłości działania instytucji, do których ma zastosowanie Załącznik I oraz Załącznik IV do rozporządzenia (UE) nr 2015/340. Niniejsze odstępstwo ma na celu zmniejszenie dotkliwości zakłóceń, które w innym przypadku wystąpiłyby z powodu braku dostępności wystarczającej liczby posiadaczy licencji kontrolera ruchu lotniczego zapewniających ATC w imieniu wspomnianych instytucji.

Na podstawie art. 108 KPA Prezes ULC postanawia nadać niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Powyższe argumentuje się tym, iż jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub

życia ludzkiego (w przypadku np. operacji HEMS – Helicopter Emergency Medical Service) oraz ze względu na inny interes społeczny polegający na potrzebie podtrzymania funkcjonowania operacji lotniczych AOC celem m.in. przeprowadzania akcji powrotowych obywateli RP do kraju.

W ocenie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego powyższe odstępstwo nie jest niezgodne z ogólnym celem rozporządzenia (UE) 2018/1139 lub celem jakichkolwiek innych przepisów prawa wspólnotowego dotyczących bezpieczeństwa.

W związku z powyższym, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji odwołanie nie przysługuje, jednak strona niezadowolona z rozstrzygnięcia może na podstawie art. 127 § 3 w zw. z art. 5 § 2 pkt 4 i art. 129 § 2 w zw. z art. 49 § 2 k.p.a. zwrócić się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji.

Na podstawie art. 127a k.p.a. strona może w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy poprzez złożenie stosownego oświadczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że strona nie będzie mogła wnieść wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, ani skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 3, art. 53 § 1 oraz 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.), wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w terminie 30 dni od dnia obwieszczenia decyzji. Wpis stały od skargi wynosi 200 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy. Wniosek o przyznanie prawa pomocy, na podstawie art. 243 § 1 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi może być złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego przed wszczęciem postępowania lub w jego toku. Wniosek jest wolny od opłat sądowych.

PREZES
Urzędu Lotnictwa Cywilnego

Piotr Samson

Adresaci wg rozdzielnika:

1. Kontrolerzy ruchu lotniczego;
2. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
3. Organizacje szkoleniowe ATCO TO posiadające certyfikat wydany przez Prezesa ULC;
4. Lekarze orzecznicy medycyny lotniczej posiadający certyfikat wydany przez Prezesa ULC.