

OBWIESZCZENIE
PREZESA URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

z dnia 9 listopada 2020 r.


Na podstawie art. 21 ust. 2c ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284), zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256)

zawiadamiam,

że Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego w dniu 9 listopada 2020 r. wydał decyzję administracyjną znak: LPL.401.1.2020.ULC.4 w sprawie odstąpienia od istotnych wymagań ustanowionych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającym wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.), rozporządzeniu Komisji (UE) 2018/395 z dnia 13 marca 2018 r. ustanawiającym szczegółowe przepisy dotyczące eksploatacji balonów zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 71 z 14.3.2018, s. 10-35, z późn. zm.) oraz rozporządzeniu Komisji (UE) 2018/1976 z dnia 14 grudnia 2018 r. ustanawiającym szczegółowe przepisy dotyczące eksploatacji szybowców na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 (Dz. U. L 326 z 20.12.2018, s. 64-75, z późn. zm.).

Treść ww. decyzji stanowi załącznik do obwieszczenia.

PREZES
Urzędu Lotnictwa Cywilnego


Piotr Samson

PREZES

URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Piotr Samson

LPL.401.1.2020.ULC.4

Warszawa, 2020.11.09

Wg rozdzielnika



DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE. L 212, str. 1) oraz art. 21 ust. 2b i 2c ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz.U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) w zw. z pkt FCL.025, FCL.725, FCL.735.A, FCL.735.H, FCL.810 Załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.) oraz pkt BFCL.135 Załącznika III do rozporządzenia Komisji (UE) 2018/395 z dnia 13 marca 2018 r. ustanawiającego szczegółowe przepisy dotyczące eksploatacji balonów zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 71 z 14.3.2018, s. 10-35, z późn. zm.) i pkt SFCL.135 Załącznika III do rozporządzenia Komisji (UE) 2018/1976 z dnia 14 grudnia 2018 r. ustanawiającego szczegółowe przepisy dotyczące eksploatacji szybowców na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 (Dz. U. L 326 z 20.12.2018, s. 64-75, z późn. zm.) oraz art. 104, 49 § 1 i art. 108 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256)

1. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego udziela odstępstwa od spełnienia wymagań pkt FCL.025, FCL.725, FCL.735.A, FCL.735.H, FCL.810 Załącznika I do rozporządzenia UE nr 1178/2011 oraz pkt BFCL.135 Załącznika III do rozporządzenia UE nr 2018/395, a także pkt SFCL.135 Załącznika III do rozporządzenia UE nr 2018/1976 w terminie od dnia 10 listopada 2020 r. do dnia 9 marca 2021 r.

2. Odstępstwa udziela się na następujących warunkach:

Z zastrzeżeniem spełnienia mających zastosowanie warunków łagodzących określonych w niniejszym odstępstwie [zwolnieniu] (patrz poniżej „Opis środków łagodzących”), w odniesieniu do kandydatów oraz posiadaczy licencji, uprawnień, przywilejów, wpisów do licencji oraz upoważnień wydanych przez Prezesa ULC, zastosowanie mają wszystkie poniższe punkty:

(a) Okres ważności wszystkich poniższych punktów przedłuża się w następujący sposób:

- (1) do końca stosowania niniejszego odstępstwa (zwolnienia), w przypadku dat ważności lub okresów czasowych, stosownie do przypadku, wszystkich poniższych:
 - (i) rekomendacje do egzaminów z wiedzy teoretycznej, wydane przez DTO lub ATO zgodnie z pkt FCL.025(a)(3) Części-FCL, pkt BFCL.135(b)(3) Części-BFCL oraz pkt SFCL.135(b)(3) Części-SFCL;
 - (ii) egzaminy z wiedzy teoretycznej do wydania licencji zgodnie z lit. (c)(1) i (c)(2) pkt FCL.025 Części-FCL, pkt BFCL.135(d) Części-BFCL oraz pkt SFCL.135(d) Części-SFCL;
 - (iii) okresy czasu określone w pkt FCL.725(c) Części-FCL w odniesieniu do:
 - (A) okresu czasu pomiędzy rozpoczęciem kursu szkoleniowego na uprawnienie na klasę lub typ a zdaniem egzaminu praktycznego;
 - (B) okresu czasu pomiędzy zdaniem egzaminu praktycznego a złożeniem wniosku o wydanie uprawnienia na klasę lub typ statku powietrznego;
 - (iv) okresy czasu określone we wszystkich poniższych punktach, pod warunkiem że regularny okres czasu kończył się podczas okresu stosowania niniejszego odstępstwa (zwolnienia):
 - (A) punkt FCL.735.A(b);
 - (B) punkt FCL.735.H(b);
 - (C) lit. (a)(1) i (b)(2) pkt FCL.810;
- (2) w przypadku okresu czasu określonego w pkt FCL.025(b)(2) Części-FCL, pkt BFCL.135(c)(2) Części-BFCL oraz pkt SFCL.135(c)(2) Części-SFCL, okres ważności przedłużany jest o okres, który jest równy okresowi, w którym kandydat nie mógł uzyskać dostępu do egzaminów z wiedzy teoretycznej z powodów określonych w niniejszym odstępstwie [zwolnieniu] (patrz: pole „Powody przyznania odstępstwa (zwolnienia)”).

Opis środków łagodzących:

Bezpieczeństwo:

Kandydaci ubiegający się o licencję, uprawnienie lub certyfikat (zaświadczenie) korzystający z lit. (a)(1)(iv) niniejszego odstępstwa (zwolnienia) muszą przejść dodatkowe szkolenie, jeżeli ATO lub DTO uzna to za konieczne, w konsultacji z właściwym organem.

Wytyczne techniczne związane ze sposobem dokonywania ww. będą dostępne na stronie internetowej Urzędu.

3. Decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

Wybuch epidemii COVID-19 spowodował drastyczne ograniczenia podróży i zamknięcie granic pomiędzy większością Państw.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. poz. 433, 441, 461 i 478) od 14 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491) od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

W świetle powyższego Rada Ministrów rozporządzeniem z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym wprowadziła liczne zakazy wykonywania operacji lotniczych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto zgodnie z zaleceniami Światowej Organizacji Zdrowia należy maksymalnie ograniczyć przemieszczanie się i spotkanie się ludzi.

W ślad za powyższym Agencja Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego wystosowała rekomendacje w zakresie stosowania odstępstw od rozporządzeń UE związanych z lotnictwem cywilnym.

Korzystając z przepisu art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE. L 212, str. 1) Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego postanowił o wprowadzeniu odstępstwa od spełnienia wymagań pkt FCL.025, FCL.725, FCL.735.A, FCL.735.H, FCL.810 Załącznika I do rozporządzenia UE nr 1178/2011 oraz pkt BFCL.135 Załącznika III do rozporządzenia UE nr 2018/395, a także pkt SFCL.135 Załącznika III do rozporządzenia UE nr 2018/1976.

Decyzja Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego uzasadniona jest następującymi okolicznościami:

Kandydaci ubiegający się o wydanie licencji lub uprawnienia do wykonywania lotów według wskazań przyrządów nie są w stanie dotrzeć w odpowiednim czasie do właściwego organu w celu ukończenia egzaminów z wiedzy teoretycznej w terminach określonych w pkt (a)(3) i (b)(2) pkt FCL.025 Części-FCL.

Po ukończeniu egzaminów z wiedzy teoretycznej, kandydaci ubiegający się o wydanie licencji lub uprawnienia do wykonywania lotów według wskazań przyrządów nie są w stanie uzyskać dostępu do obiektów szkoleniowych i szkoleniowych statków powietrznych lub urzędów FSTD w celu kontynuowania szkolenia praktycznego w terminach określonych w pkt FCL.025(c)(1) Części-FCL.

Kandydaci ubiegający się o uprawnienie na klasę lub typ nie są w stanie uzyskać dostępu do obiektów szkoleniowych, a także szkoleniowych statków powietrznych lub FSTD w celu spełnienia wymagań, o których mowa w drugim akapicie pkt FCL.725(c) Części-FCL.

W wyniku ww. nieprzewidzianych okoliczności tj. ograniczeń operacyjnych oraz ograniczeń związanych z zasobami spowodowanych wybuchem epidemii COVID-19, konieczne jest zastosowanie niniejszego odstępstwa (zwolnienia) w odniesieniu do wymienionych kandydatów na posiadaczy oraz posiadaczy europejskich licencji, uprawnień, certyfikatów i zaświadczeń w sytuacji gdy właściwy organ zostanie poinformowany o tych okolicznościach przez kandydata lub posiadacza licencji, uprawnienia, zaświadczenia lub certyfikatu lub, odpowiednio, przez organizację szkoleniową kandydata (ATO/DTO). Odstępstwa te mają na celu zmniejszenie dotkliwości zakłóceń i związanych z tym negatywnych skutków dla lotnictwa ogólnego.

Na podstawie art. 108 KPA Prezes ULC postanawia nadać niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Powyższe argumentuje się tym, iż jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego (w przypadku np. operacji wykonywanych przez pilotów posiadaczy licencji Part-FCL wydanych przez Prezesa ULC wykonujących operacje dla państwowych służb porządku publicznego jak Straż Graniczna czy Policja) oraz ze względu na inny interes społeczny polegający na potrzebie podtrzymania funkcjonowania operacji lotniczych wykonywanych przez posiadaczy licencji Part-FCL wydanych przez Prezesa ULC.

W ocenie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego powyższe odstępstwo nie jest niezgodne z ogólnym celem rozporządzenia (UE) 2018/1139 lub celem jakichkolwiek innych przepisów prawa wspólnotowego dotyczących bezpieczeństwa.

W związku z powyższym, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji odwołanie nie przysługuje, jednak strona niezadowolona z rozstrzygnięcia może na podstawie art. 127 § 3 w zw. z art. 5 § 2 pkt 4 i art. 129 § 2 w zw. z art. 49 § 2 k.p.a. zwrócić się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji.

Na podstawie art. 127a k.p.a. strona może w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy poprzez złożenie stosownego oświadczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa

Cywilnego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że strona nie będzie mogła wnieść wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, ani skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 3, art. 53 § 1 oraz 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 poz. 2325 z późn. zm.), wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w terminie 30 dni od dnia obwieszczenia decyzji. Wpis stały od skargi wynosi 200 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy. Wniosek o przyznanie prawa pomocy, na podstawie art. 243 § 1 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi może być złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego przed wszczęciem postępowania lub w jego toku. Wniosek jest wolny od opłat sądowych.

PREZES
Urzędu Lotnictwa Cywilnego



Adresaci wg rozdzielnika:

1. Piloci z licencjami Part-FCL wydanymi przez Prezesa ULC, nieuczestniczący w operacjach zgodnych z Częścią-ORO do rozporządzenia UE nr 965/2012;
2. Kandydaci do uzyskania licencji oraz uprawnień w zakresie określonym decyzją.