



Rola środowiska w kształtowaniu prawodawstwa unijnego

**Marcin Szczygieł, Tomasz Prost – Biuro Zarządzania
Bezpieczeństwem w Lotnictwie Cywilnym; ULC**

Warszawa, 3-4.11.2014 r.



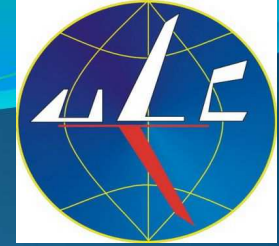
Mapa drogowa i cel prezentacji

Zarys:

- Katalogu źródeł prawa unijnego;
- Unijnych procesów prawotwórczych;
- Instytucji UE biorących udział w w/w procesach;
- Specyfiki procedur legislacyjnych w dziedzinie bezpieczeństwa lotniczego (rola EASA);



ŚWIADOMOŚĆ



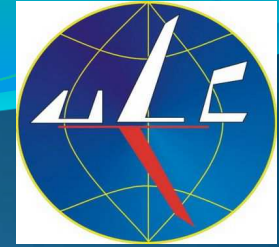
Źródła prawa UE

Prawo pierwotne

- Traktaty stanowiące UE; Traktaty rewizyjne; Traktaty akcesyjne.
- Zasady ogólne prawa UE.

Prawo pochodne

- Rozporządzenia
- Dyrektywy
- Decyzje
- Zalecenia i opinie (tzw. soft law)



Źródła prawa UE

Wspólna polityka transportowa UE
(bezpieczeństwo transportu – art. 91 ust. 1 c TFUE)



Rozporządzenie

- zasięg ogólny;
- bezpośrednio stosowanie w całości;
- część krajowego porządku prawnego;
- akt ujednocający prawo.



Unijny proces decyzyjny

Komisja Europejska i jej inicjatywa ustawodawcza:

- Białe Księgi;
- Komunikaty KE;
- obowiązujące prawo UE;
- dokumenty konsultacyjne (kwestionariusze).

Administracje P.Cz.

Władze lokalne

Partnerzy społeczni i gospodarczy

European Commission – Mobility and Transport

http://ec.europa.eu/transport/about/index_en.htm

„Twój głos w Europie”

http://ec.europa.eu/yourvoice/index_pl.htm



Unijne procedury prawodawcze

Zwykła procedura legislacyjna (akty ustawodawcze) – tzw. rozporządzenia podstawowe/bazowe (np. 216/2008);

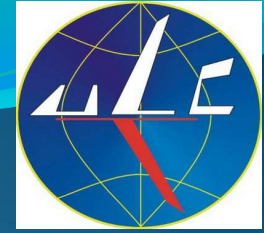


Rada UE



Parlament Europejski

Projekt Stanowiska Rządu



Unijne procedury prawodawcze

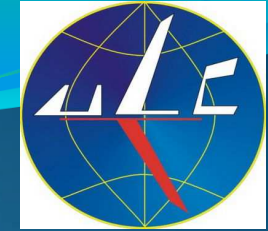
Komitologia (akty delegowane i wykonawcze) – większość rozporządzeń wykonawczych Komisji (np. 965/2012);



Komitet EASA



Komitet Bezpieczeństwa Lotniczego



Unijne procedury prawodawcze

Komitet EASA

Obszar właściwości?
AIR, OPS, FCL,
ADR, ATM/ANS

Co robi?
Opinie wobec projektów
rozporządzeń i decyzji

Organizacja?
Bruksela/Kolonia; 4/5
razy w roku



Europejska Agencja Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA)

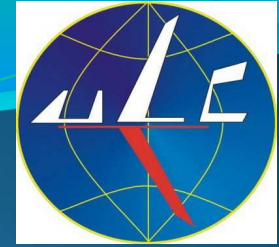
- Misja: *YOUR SAFETY IS OUR MISSION*
- Obszary zainteresowania: *zdatność do lotu, ochrona środowiska, operacje lotnicze, licencjonowanie, żegluga powietrzna, lotniska*
- Reforma organizacyjno – instytucjonalna (wrzesień – grudzień 2014): *wzmocnienie strategiczności działań oraz synergia prawników i ekspertów merytorycznych*



Aktywność prawotwórcza EASA

Agencja wydaje:

- 1) **opinie** dla Komisji Europejskiej - założenia do projektów rozporządzeń/dyrektyw UE
- 2) **decyzje Dyrektora Wykonawczego** (*soft law* – prawo miękkie):
 - materiały doradcze (*guidelines materials*)
 - specyfikacje certyfikacyjne (*certification specifications*)
 - akceptowalne środki spełniania wymagań (*acceptable means of compliance*)



Proces prawotwórczy – etapy

- I. Projektowanie i przyjęcie programu prawotwórczego – 12 mies.
- II. Definiowanie zakresu przedmiotowego nowej regulacji (ToR)– 2-6 mies.
- III. Projektowanie regulacji prawnej (treści aktu) – 3-18 mies.
- IV. Faza konsultacji 1-3 mies.
- V. Analiza opinii i komentarzy oraz ostateczny przegląd projektu 2-6 mies.
- VI. Przyjęcie oraz publikacja projektu 2 mies.



Inicjatywa prawodawcza – etap tworzenia planu prawotwórczego

Każda osoba lub organizacja może zaproponować nowe regulacje prawne lub zmiany/udoskonalanie obowiązujących
(art. 3 ust. 3 decyzji 01-2012 dot. procedury prawodawczej EASA, przyjętej przez Zarząd EASA)

Dyrektor wykonawczy EASA ma obowiązek :

- rozpatrzyć taki wniosek przy opracowywaniu programu prawotwórczego
- dostarczyć wnioskodawcy decyzję co do uwzględnienia propozycji wraz z uzasadnieniem



Konsultacje - Ogłoszenie propozycji zmian (ang. **NPA** - Notice of Proposed Amendment)

CEL

- **poinformowanie** zainteresowanych podmiotów (władz lotniczych, środowiska itd.) o planowanych zmianach prawnych
- **przekazanie do publicznej wiadomości** szczegółowych założeń nowych regulacji
- **pozyskanie komentarzy/ uwag/ opinii/ stanowisk/propozycji**



Konsultacje - Ogłoszenie propozycji zmian (NPA)

Termin konsultacji: od 1 do 3 miesięcy – może zostać przedłużony przez EASA max. 1 miesiąc (na uzasadniony wniosek Państw Członkowskich lub środowiska)

Jak przekazać EASA opinie/komentarze?

EASA na swojej stronie www. przygotowała formularz, w którym można umieszczać komentarze tzw. **CRT** (*Comment Response Tool*)

<http://hub.easa.europa.eu/crt/>

Ogłoszenie propozycji zmian (NPA) struktura dokumentu



- I. Streszczenie (*executive summary*)
- II. Nota wyjaśniająca (*explanatory note*)
- III. Ocena skutków regulacji (*Regulatory Impact Assessment*)
- IV. Założenia przepisów prawnych (*draft rules*)

Ogłoszenie propozycji zmian (NPA) – przykłady



EASA
European Aviation Safety Agency

Scan to verify version &
source of information



A-NPA 2014-12

Description:	A-NPA 2014-12
Language:	English
Expiration date for comments:	15/08/2014
Extended date for comments:	15/09/2014
NPA number:	A-NPA 2014-12

Advance Notice of Proposed Amendment 2014-12



European Aviation Safety Agency – Rulemaking Directorate Advance Notice of Proposed Amendment 2014-12

European Commission policy initiative on aviation safety
and a possible revision of Regulation (EC) No 216/2008

RMT.0613 – 23.5.2014

EXECUTIVE SUMMARY

This EASA Advance Notice of Proposed Amendment (A-NPA) is addressed to the aviation community in the public or private sector and to aviation experts involved in professional or recreational activities. All addressees are invited to contribute by answering the questions listed in this document.

Focussing on these objectives, this A-NPA addresses seven different areas of potential change in order to increase the effectiveness of the European aviation system:

- performance-based and integrated approach to safety,
- modernising and updating the EASA's safety remit,
- extending the EASA's remit beyond safety,
- optimising the use of available resources,
- ensuring an adequate and stable EASA funding,
- further integration of aviation aspects, and
- aviation regulation beyond the EASA's facets.



Advance Notice of Proposed Amendment 2014-12

Applicability		Process Map	
Affected regulations and decisions:	Regulation (EC) No 216/2008	Duration of A-NPA consultation:	3 months
Affected stakeholders:	National aviation authorities; aviation industry; passengers	Publication date of the Opinion:	2014/Q4
Driver/origin:	European Commission road map 'Policy initiative on aviation safety and a possible revision of Regulation (EC) No 216/2008 on common rules in the field of civil aviation and establishing a European Aviation Safety Agency'		
Reference:	http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/planned_ia/docs/2015_move_001_revision_easa_regulation_en.pdf		

TE.RPRO.00040-002 © European Aviation Safety Agency. All rights reserved.

Proprietary document. Copies are not controlled. Confirm revision status through the EASA intranet/Internet.

Page 1 of 29



Podsumowanie konsultacji

Po zakończeniu konsultacji EASA:

- dokonuje oceny zgłoszonych uwag/komentarzy
- opracowuje dokument - **COMMENT RESPONSE DOCUMENT (CRD)**

Proces oceny uwag wspiera często **specjalna grupa** złożona z ekspertów EASA oraz ekspertów zewnętrznych nie zaangażowanych bezpośrednio w opracowanie projektu.

Prowadzi się dodatkowe formy konsultacji dedykowane szczegółowym kwestią (**warsztaty, telekonferencje, spotkania z przedstawicielami środowiska**).



Advance Notice of Proposed Amendment 2014-12

Podsumowanie wyników konsultacji A-NPA:

- ok. **6000** komentarzy
- ok. **270** źródeł
- obszerne komentarze ULC do kilkunastu zagadnień
- spotkanie delegacji ULC z Komisją Europejską (z inicjatywy KE)



Wyniki konsultacji NPA – przykłady CAT i GA

NPA 2010 14a – Przepisy wykonawcze w zakresie ograniczenia czasu służby (samoloty)

(implementing rules on Flight and Duty Time Limitations and rest requirements for commercial air transport (CAT)with aeroplanes)

- łączna liczba komentarzy: **49819**
- liczba źródeł: **2715**
- **46957** od podmiotów indywidualnych (członków załóg, w tym ok.98% pracujących u przewoźników na podstawie CAP 371 w Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej)
- Pozostałe:
 - **1 518** od 28 organizacji członków załóg
 - **748** od 30 przewoźników
 - **199** od 9 organizacji przewoźników
 - **397** od **12** Nadzorów lotniczych z Państw Członkowskich



Wyniki konsultacji NPA – przykłady CAT i GA

NPA 2009 02 Przepisy wykonawcze dotyczące operacji lotniczych prowadzonych przez operatorów wspólnotowych (PART- SPO i PART CAT dla szybowców i balonów – r. nr 379/2014 zm. r.965/2012)

- łączna liczba komentarzy: **13 775**
- ok. **8200** o charakterze technicznym w zakresie PART-OPS



Wyniki konsultacji NPA – przykłady CAT i GA

NPA 2012 17 Part M General Aviation Task Force (Phase I)

zmiana rozporządzenia nr 2042/2003 w sprawie ciągłej zdatności do lotu
statków powietrznych oraz wyrobów i części lotniczych (...)

- łączna liczba komentarzy: ok. **350**
- w tym od **30** nadzorów krajowych, organizacji oraz podmiotów indywidualnych



Wpływ środowiska – metody

I. INDYWIDUALNIE

II. GRUPOWO (stowarzyszenia, zrzeszenia itp. krajowe, regionalne, europejskie)

III. Poprzez STRUKTURY ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ (MIiR oraz ULC)

DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ!

Marcin Szczygieł – Zastępca Dyrektora; Biuro Zarządzania Bezpieczeństwem w Lotnictwie Cywilnym ULC – mszczygiel@ulc.gov.pl

Tomasz Prost – Główny Specjalista; Biuro Zarządzania Bezpieczeństwem w Lotnictwie Cywilnym ULC – tprost@ulc.gov.pl