



# **NARUSZENIA PRZEPISÓW PRAWA LOTNICZEGO – SANKCJE/SKARGI**





# NORMA PRAWNA

- HIPOTEZA
- DYSPOZYCJA
- SANKCJA



# NORMA PRAWNA



Jest to zrekonstruowana z tekstu prawnego dyrektywa postępowania, która w najprostszym przypadku musi wyczerpująco odpowiadać przynajmniej na dwa pytania:

- kto i w jakich okolicznościach
- jak powinien się zachować?



- HIPOTEZA - kto i w jakich okolicznościach
- DYSPOZYCJA - jak powinien się zachować
- SANKCJA – jakie będą konsekwencje

# Pojęcie sankcji



**Sankcja** oznacza konsekwencje prawne jakie powinny być zastosowane przez organy państwowe wobec osób, których zachowanie nie było zgodne z obowiązującą normą prawną.

Inaczej mówiąc są to negatywne skutki prawne polegające na zastosowaniu represji w postaci przymusu państwowego, jakie powinny nastąpić, jeżeli adresat nie zastosuje się do nakazu czy zakazu przepisu prawa a więc gdy nie wypełnia swego obowiązku.



# RODZAJE SANKCJI

- KARNE
- DYSCYPLINARNE
- NIEWAŻNOŚCI
- ADMINISTRACYJNE
- EGZEKUCYJNE

# SANKCJA KARNNA/KARA



- Czyn realizujący znamiona typu czynu zabronionego - czyn karalny
- Czyn społecznie szkodliwy w wyższym stopniu niż znikomy - czyn karygodny
- Czyn zawiniony



# Dopuszczalność stosowania art. 42 Konstytucji RP jako wzorca kontroli

- ✓ Odpowiedzialności karnej podlega ten tylko, kto dopuścił się czynu zabronionego pod groźbą kary przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia.
- ✓ Każdy, przeciw komu prowadzone jest postępowanie karne, ma prawo do obrony we wszystkich stadiach postępowania.
- ✓ Każdego uważa się za niewinnego, dopóki jego wina nie zostanie stwierdzona prawomocnym wyrokiem sądu.





# Sankcje karne w ruchu powietrznym

- rozdział XXI Kodeksu karnego – przestępstwa przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji
- Kodeks wykroczeń – art. 87 – kto, po użyciu alkoholu, prowadzi pojazd w ruchu powietrznym – kara aresztu albo grzywny od 50 zł
- ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze
  - 1) wykroczenia – art. 210
  - 2) przestępstwa – art. 211-212

# Przykładowe przestępstwa w ustawie Prawo lotnicze



- Kto wbrew art. 97 ustawy wykonuje lot lub inne czynności lotnicze, nie mając ważnej licencji lub świadectwa kwalifikacji lub niezgodnie z ich treścią i warunkami – art. 211 ust. 1 pkt 5
- Kto wbrew art. 123 ust. 1 wykonuje lot próbny, akrobacyjny nad osiedlem lub innym skupiskiem ludności – art. 211 ust. 1 pkt 9
- Kto wykonując lot przy użyciu statku powietrznego narusza przepisy dotyczące ruchu lotniczego obowiązujące w obszarze, w którym lot się odbywa – art. 212 ust. 1 pkt 1 lit. a

# Ściganie za popełnienie wykroczenia/przestępstwa



- Policja i prokurator
- Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego –  
brak kompetencji do ścigania



# Obowiązek z art. 304 Kodeksu postępowania karnego



- Instytucje państwowe i samorządowe, które w związku ze swą działalnością dowiedziały się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, są obowiązane niezwłocznie zawiadomić o tym prokuratora lub Policję
- Każdy dowiedziawszy się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu ma społeczny obowiązek zawiadomić o tym prokuratora lub Policję



# Sankcja Administracyjna

**Sankcja administracyjna** wynika bezpośrednio z przepisów prawa administracyjnego.

Jest określona w normie sankcjonującej dolegliwością za naruszenie normy sankcjonowanej.



W związku z podziałem prawa administracyjnego na ustrojowe, proceduralne i materialne sankcje administracyjne dzieli się na:

- ✓ sankcje administracyjne ustrojowe
- ✓ sankcje administracyjne proceduralne i egzekucyjne
- ✓ sankcje administracyjne prawnomaterialne



## Sankcja administracyjna prawnomaterialna

służy urzeczywistnieniu norm prawa administracyjnego poprzez kształtowanie obowiązków, nakazów, zakazów oraz innych dolegliwości.

# Podział sankcji administracyjnych prawnomaterialnych



Dokonanie wyczerpującego podziału sankcji administracyjnych prawnomaterialnych jest niezwykle trudne z uwagi na ich wielopostaciowość wynikającą z wielości, zmienności i złożoności zadań publicznych oraz rozmaitych sposobów ich wykonywania.

Zasadniczo jednak można wyodrębnić sankcję administracyjną prawnomaterialną w formie:

- 1) kary pieniężnej;
- 2) niepieniężnej polegającej na cofnięciu, ograniczeniu, wygaśnięciu lub zawieszeniu uprawnienia (koncesji, licencji, zezwolenia itp.).



# Forma sankcji administracyjnej prawnomaterialnej



**Sankcja administracyjna prawnomaterialna przybiera formę decyzji administracyjnej.**

na gruncie Prawa lotniczego potwierdzeniem jest

w przypadku sankcji pieniężnej

- art. 209w ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze

w przypadku sankcji niepieniężnej

- np. art. 48 ust. 9 ustawy – Prawo lotnicze - cofnięcie orzeczenia zdatności do lotu statku powietrznego



## Forma sankcji cd.

Decyzję w przedmiocie sankcji wydaje organ administracji  
- w interesujących nas przypadkach - Prezes ULC.

Do wydawania decyzji zastosowanie mają przepisy  
Kodeksu postępowania administracyjnego.





### **dział XIa art. 209a – 209w** **Administracyjne kary pieniężne**

**art. 209i.** Przedsiębiorca wykonujący przewóz lotniczy bez wymaganej koncesji, o której mowa w art. 164, podlega karze pieniężnej w wysokości zależnej od rodzaju wykonywanego przewozu:

- 1) **40.000 zł** w przypadku przewozu nieregularnego przy użyciu statków powietrznych o maksymalnej masie startowej (MTOM) poniżej 10 000 kg;
- 2) **60.000 zł** w przypadku przewozu regularnego przy użyciu statków powietrznych o maksymalnej masie startowej (MTOM) poniżej 10 000 kg;
- 3) **80.000 zł** w przypadku przewozu nieregularnego przy użyciu statków powietrznych o maksymalnej masie startowej (MTOM) co najmniej 10 000 kg;
- 4) **100.000 zł** w przypadku przewozu regularnego przy użyciu statków powietrznych o maksymalnej masie startowej (MTOM) co najmniej 10 000 kg.

# Sankcje administracyjne o charakterze pieniężnym - przykłady



**art. 209q.** Kto wykonuje loty statkami powietrznymi z napędem nad obszarami parków narodowych lub rezerwatami przyrody poniżej wysokości określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 119 ust. 4 pkt 1, podlega karze pieniężnej w wysokości 10.000 zł.

**art. 209r.** Kto organizuje pokazy lotnicze bez zgody Prezesa Urzędu, o której mowa w art. 123 ust. 1b (*a więc zgody na ich przeprowadzenie*), podlega karze pieniężnej w wysokości **5.000 zł**.

**art. 209s.** Kto podejmuje lub wykonuje działalność w lotnictwie cywilnym bez ważnego certyfikatu, o którym mowa w art. 160 ust. 1, podlega karze pieniężnej w wysokości **do 20.000 zł**.

# Sankcje administracyjne o charakterze pieniężnym - uwagi



## Ważne

czasem wysokość kary jest sztywna – konkretna kwota

np. **art. 209q.** Kto wykonuje loty statkami powietrznymi z napędem nad obszarami parków narodowych lub rezerwatami przyrody poniżej wysokości określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 119 ust. 4 pkt 1, podlega karze pieniężnej w wysokości **10.000 zł.**

czasem wysokość kary określona jest widełkowo

np. **art. 209f.** Kto uniemożliwia lub utrudnia przeprowadzenie czynności, o których mowa w art. 27 ust. 3 i art. 28 ust. 1, podlega karze pieniężnej w wysokości **od 500 do 50.000 zł.**

wówczas podlega miarkowaniu - jej wysokość uzależniona od stopnia naruszenia, okoliczności naruszenia oraz wielkości przedsiębiorstwa (art. 209w ust. 2 ustawy – Prawo lotnicze).

# Sankcje administracyjne o charakterze pieniężnym - uwagi



## Ważne

Sankcje administracyjne pieniężne co do zasady mają **charakter obligatoryjny** o czym świadczy użyte w przepisach wyrażenie „...podlega karze...”.

## Wyjątkowo odpowiedzialność może być wyłączona

np. **art. 209b ust. 2**. Nie wymierza się kary za naruszenie obowiązku opieki, o której mowa w art. 9 rozporządzenia nr 261/2004/WE (*posiłki, napoje, zakwaterowanie, transport w przypadku opóźnienia lotu*), jeżeli przewoźnik przed dniem wydania decyzji dobrowolnie zadośćuczynił pasażerowi za brak stosownej opieki.

## Jednocześnie jednak w art. 209w ust. 4 przewidziano, że:

W przypadku stwierdzenia naruszenia, o którym mowa w **art. 209g-209o**, Prezes Urzędu, w drodze decyzji, określa zakres naruszenia oraz termin jego usunięcia **pod rygorem nałożenia kary** określonej w tych przepisach w przypadku nieusunięcia naruszenia w wyznaczonym terminie.

# Sankcje administracyjne o charakterze pieniężnym - uwagi



## Ważne

Procedowana nowelizacja ustawy – Prawo lotnicze

- 1) zakłada szerszy niż dotychczasowy katalog kar administracyjnych oraz w niektórych przypadkach wyższe stawki kar;
- 2) ponadto naruszenie, o którym mowa w art. 209n (*wykonywanie przewozów lotniczych bez zezwolenia lub upoważnienia*), nie będzie objęte zakresem przepisu art. 209w ust. 4, a więc nie będzie uprzedniego wezwania do usunięcia naruszenia pod rygorem nałożenia kary.

# Sankcje administracyjne o charakterze niepieniężnym - przykłady



art. 53a ust. 7 Prezes Urzędu **cofa pozwolenie na wykonywanie lotów**, jeżeli w okresie zawieszenia tego pozwolenia nie została przywrócona zgodność z przepisami prawa w zakresie ciągłej zdatności do lotu statku powietrznego.

art. 72 ust. 2 W przypadku gdy zarządzający rażąco naruszył przepisy niniejszej ustawy, Prezes Urzędu, w drodze decyzji administracyjnej, wzywa go do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w określonym terminie. Po bezskutecznym upływie tego terminu Prezes Urzędu **cofa zarządzającemu zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego lub wykreśla lotnisko z rejestru lotnisk.**

art. 175 ust. 4. Zezwolenie, o którym mowa w art. 173 ust. 1 (*w zakresie zarządzania lotniskiem lub obsługi naziemnej*), **cofa się** jeżeli:

- 1) wydano prawomocne orzeczenie zakazujące przedsiębiorcy wykonywania działalności gospodarczej objętej zezwoleniem;
- 2) przedsiębiorca nie rozpoczął działalności objętej zezwoleniem w oznaczonym terminie albo zaprzestał prowadzenia działalności objętej zezwoleniem;
- 3) otwarto likwidację przedsiębiorcy albo nastąpiła jego upadłość;
- 4) przedsiębiorca nie spełnia warunków określonych w niniejszej ustawie.



# Sankcje administracyjne o charakterze niepieniężnym - uwagi



## Ważne

Czasem nałożenie sankcji administracyjnej niepieniężnej jest **obligatoryjne**

np. art. 48 ust. 7 Prezes Urzędu **cofa** orzeczenie zdatności, jeżeli w okresie zawieszenia tego orzeczenia nie została przywrócona zgodność z przepisami prawa w zakresie ciągłej zdatności do lotu statku powietrznego.

art. 171a ust. 6 Prezes Urzędu **cofa** albo **zawiesza** koncesję bez zbędnej zwłoki w przypadku odpowiednio cofnięcia albo zawieszenia certyfikatu przewoźnika lotniczego (AOC).

**Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego nie ma w takiej sytuacji wyboru – musi sankcję zastosować.**

# Sankcje administracyjne o charakterze niepieniężnym - uwagi



Czasem nałożenie sankcji administracyjnej niepieniężnej **pozostaje do uznania organu**

np. **art. 100 ust. 1.** Licencję lub wynikające z niej **uprawnienia można cofnąć albo zawiesić** w przypadku stwierdzenia, że członek personelu lotniczego:

- 1) uzyskał licencję lub uprawnienia w oparciu o sfałszowane dokumenty;
- 2) sfałszował zapisy w licencji lub poświadczył nieprawdę w dokumentach obsługi technicznej;
- 3) utracił kwalifikacje wymagane do wykonywania określonych czynności lotniczych;
- 4) wykonując czynności lotnicze, do których uprawnia go licencja, zagraża bezpieczeństwu ruchu lotniczego;
- 5) wykonywał czynności lotnicze pod wpływem alkoholu lub środków odurzających.

Po dokonaniu oceny sytuacji Prezes Urzędu może cofnąć uprawnienie lub nie.

# Sankcje administracyjne o charakterze niepieniężnym - uwagi



Czasem nałożenie sankcji administracyjnej niepieniężnej **uzależnione jest od uprzedniego wezwania do usunięcia naruszenia prawa.**

art. 161 ust. 5. W razie stwierdzenia, że posiadacz certyfikatu przestał spełniać wymagania przewidziane przepisami prawa do wydania lub utrzymania certyfikatu, Prezes Urzędu **wzywa zainteresowany podmiot do przywrócenia stanu zgodnego z przepisami prawa**, w określonym terminie, pod rygorem zawieszenia ważności certyfikatu, ograniczenia uprawnień wynikających z certyfikatu lub cofnięcia wydanego certyfikatu, w zależności od stopnia stwierdzonych naruszeń bezpieczeństwa prowadzonej działalności lotniczej, chyba że przepisy Unii Europejskiej stanowią inaczej.

art. 161 ust. 6 **Po bezskutecznym upływie terminu**, o którym mowa w ust. 5, Prezes Urzędu, w drodze decyzji administracyjnej, zawiesza ważność certyfikatu, ogranicza uprawnienia wynikające z certyfikatu lub **cofa certyfikat**, w zależności od stopnia stwierdzonych naruszeń bezpieczeństwa prowadzonej działalności lotniczej, chyba że przepisy Unii Europejskiej stanowią inaczej.

# Kumulacja sankcji administracyjnych prawnomaterialnych



## Ważne

Skutkiem naruszenia przepisu może być zarówno sankcja administracyjna o charakterze pieniężnym, jak i niepieniężnym.

W określonych ustawą – Prawo lotnicze przypadkach tj.:

1) art.72 ust. 2, art. 161 ust. 5

2) art. 209w ust. 4

**zanim sankcja administracyjna (pieniężna, niepieniężna) zostanie nałożona organ ma obowiązek uprzedniego wezwania do usunięcia naruszenia.**



# DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ

**Joanna Wójcik**

Dyrektor Departamentu Prawno-Legislacyjnego

**Iwona Grochowalska**

Naczelnik Wydziału II Systemu Prawa Lotniczego

Mail: [lep@ulc.gov.pl](mailto:lep@ulc.gov.pl); tel. +48 22 520 7217